



## COMUNE DI COSTA MASNAGA

### SERVIZI AMMINISTRATIVI

#### DETERMINAZIONE N. 138 del 02/05/2020

PROPOSTA N. 295 del 02/05/2020

**OGGETTO:** AZIONI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE PER EMERGENZA COVID-19 DETERMINA DI GESTIONE DEI BUONI SPESA – GESTIONE DEI RAPPORTI COMMERCIALI CON I FORNITORI INTEGRAZIONE

VISTO l'atto del Sindaco n. 3 del 20.5.2019, di nomina del Responsabile del Servizio Amministrativo, per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

#### RICHIAMATA

- La deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 4.4.2020 con la quale è stato approvata, e dichiarata immediatamente eseguibile la variazione di bilancio con cui si è accertata l'entrata straordinaria predisposta dal Governo, per il tramite della Protezione civile con Ordinanza del 25 marzo, n. 655;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 4.4.2020 ad oggetto: "*Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 658 del 30/03/2020 - Adozione di misure urgenti di solidarietà alimentare. Istruzioni agli uffici*" sono stati impartiti gli indirizzi al sottoscritto Responsabile del Servizio per far fronte a quanto in oggetto;
- La determinazione del Responsabile del Servizio n. 127 in data 4.4.2020, con la quale si approvava la modulistica da emanare per dare attuazione alla misura, per acquisire le adesioni di esercizi commerciali presso i quali i beneficiari possano spendere i buoni spesa e per individuare i possibili beneficiari, attraverso un avviso e modello di istanza;
- La determinazione del responsabile del Servizio n. 138 data 8.4.2020 con la quale si stabilivano le modalità di emissione dei buoni alimentari e il primo elenco degli esercizi commerciali presso cui spenderli;

VISTO che è successivamente pervenuta in data 29.4.2020 prot. n. 2870, parzialmente in deroga al codice dei contratti, la disponibilità della Società Esselunga S.p.A. di Milano che fornisce al dettaglio alimentari e/o generi di igiene e pulizia, prodotti per neonati, nonché farmacie per prodotti parafarmaceutici da banco, per la fornitura di detti generi ai beneficiari emettendo agli stessi regolare scontrino fiscale, dietro presentazione e ritiro di un buono spesa emesso dal comune;

RILEVATO che il termine della misura, ove le risorse fossero ancora disponibili, è fissato al 31.5.2020 e che l'Ufficio Servizi Sociali consegnerà ai beneficiari individuati l'importo spettante, come definito dalla Giunta Comunale, mediante consegna di voucher multiuso del singolo importo nominale di € 25,00, ai sensi dell'art. 6- quater del DPR n. 633/72, sul quale sono dettagliatamente indicate le modalità di utilizzo, e che sarà munito di apposito sigillo anticounterfeiting in rilievo;

CONSIDERATO altresì che fra le modalità individuate per erogazione della misura è compresa anche la consegna dei prodotti da parte del Comune, mediante utilizzo di beni derivanti dalla raccolta alimentare già in atto;

RITENUTO di prevedere, per tale modalità l'emissione di buoni alimentari con destinatario il Comune senza indicazione del beneficiario finale, comunque spendibili dagli operatori sociali incaricati, per garantire la disponibilità di derrate alimentari a cittadini aventi diritto, che saranno destinatari di buoni da consegnare agli operatori del banco alimentare interno;

I

RIBADITO che:

- 1) l'art. 26 comma 4 del Dlgs 33/2013, dispone:

*“4. È esclusa la pubblicazione dei dati identificativi delle persone fisiche destinatarie dei provvedimenti di cui al presente articolo, qualora da tali dati sia possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute ovvero alla situazione di disagio economico-sociale degli interessati.”*

- 2) il commerciante assieme alla consegna della merce deve emettere lo scontrino fiscale elettronico. In quanto da un punto di vista civilistico, il negozio giuridico si perfeziona tra il beneficiario e l'esercente; mentre l'ente è chiamato in causa solo per erogare una somma di danaro all'esercente in nome e per conto del beneficiario come una vera e propria delegazione di pagamento fuori campo IVA ex articolo 2, comma secondo lettera a) del DPR 633/72, secondo cui **“non sono considerate cessioni di beni: le cessioni che hanno per oggetto denaro o crediti in denaro”**.
- 3) che detti rimborsi non sono dunque soggetti né a fatturazione né ad emissione del CIG o altro strumento di tracciamento, come autorevolmente previsto da:

- **IFEL** nella sua nota ad oggetto: “Fondo solidarietà alimentare - Buoni spesa emessi dai Comuni” scaricabile al seguente link [<https://www.fondazioneifel.it/ifelinforma-news/item/10111-fondo-solidarieta-alimentare-buoni-spesa-emessi-dai-comuni> ], che prevede:

*[...] Diversi Comuni, in prevalenza di medie e piccole dimensioni, si stanno orientando alla “emissione diretta” di documenti del tipo “buoni spesa”, spendibili presso gli esercizi commerciali di generi alimentari, resisi disponibili a questo tipo di collaborazione. Questa modalità, pur non espressamente prevista dall'Ordinanza, appare certamente ammissibile e risponde alle istanze di celerità e flessibilità per l'utilizzo del contributo in particolare per quanto riguarda i Comuni di minori dimensioni.*

*Sono frequenti, in proposito, le incertezze circa il regime fiscale (e, in particolare, il regime IVA) al quale si possa fare riferimento, anche al fine di assicurare la necessaria semplicità nella realizzazione di un intervento che ha tutti i caratteri della massima urgenza (ved. note ANCI e IFEL sull'argomento).*

*Sotto il profilo strettamente fiscale, in caso di emissione “diretta” di buoni spesa – che determina l'obbligo di essere accettato come corrispettivo di una cessione di beni – lo strumento si può configurare quale voucher multiuso ai sensi dell'articolo 6-quater del DPR n. 633 del 1972. In questo caso, l'acquisto dei generi alimentari viene effettuato direttamente dal soggetto beneficiario e l'intervento del Comune si limita alla regolazione finanziaria dell'operazione, attraverso il pagamento previa presentazione, da parte dell'esercente, dei buoni trattenuti dal beneficiario, accompagnati dalle copie degli scontrini giustificativi dell'operazione.*

*Ai fini della sua realizzazione, appare utile evidenziare l'opportunità di:*

- *indicare espressamente che si tratta di un voucher multiuso, emesso secondo l'articolo 6-quater del Dpr 633/1972, al fine di attestare che la transazione avviene, sotto il profilo fiscale, tra l'esercente e il beneficiario del voucher/buono;*
- *indicare sullo stesso buono le condizioni generali per il suo utilizzo, ad esempio il riferimento ai prezzi di vendita esposti, l'impossibilità di erogazione del resto, la durata del voucher (non più di 10 giorni, per evitare aumento rischi contraffazione), le condizioni di sostituibilità in caso di smarrimento, il termine per il pagamento da parte dell'ente.*

*Si ritiene che questi accorgimenti permettano di assicurare, anche sotto il profilo formale, la coerenza tra l'operazione d'urgenza messa in campo con l'Ordinanza n. 658 e le prescrizioni fiscali in materia.*

- **ANAC:** nella sua delibera sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 consultabile on line al seguente link: [[https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/\\_Atto?ca=6805](https://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/_Atto?ca=6805) ], che prevede:

*[...] Per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 della*

legge n. 136/2010, la tracciabilità non si applica all'erogazione diretta, a titolo individuale, di contributi da parte della pubblica amministrazione a soggetti indigenti o, comunque, a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale ovvero, ancora, erogati per la realizzazione di progetti educativi.

RITENUTO di doversi provvedere in merito, integrando il proprio atto n 138 in data 8.4.2020, dando atto che l'importo complessivo della spesa è quello ivi impegnato per l'importo complessivo di € 25.352,08, che verrà rimborsato agli esercizi commerciali, con le modalità stabilite nell'atto medesimo;

RISCONTRATA l'assenza di incompatibilità o conflitto di interesse da parte del responsabile del procedimento e del sottoscritto responsabile del servizio, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

RILEVATO che, ai sensi delle disposizioni contenute nell'art. 17-ter del DPR n. 633/72, aggiunto dalla Legge n. 190 del 23.12.2014 (di stabilità 2015), l'Iva indicata nelle fatture emesse sugli acquisti di beni e servizi verrà trattenuta dal Comune e versata direttamente all'erario;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che:

- il parere preventivo di regolarità tecnica, attestante il controllo della regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, anche in relazione all'assunzione dell'impegno di spesa nel rispetto delle regole di finanza pubblica, è reso con la sottoscrizione del presente atto come previsto nel regolamento sui controlli interni;
- il controllo di regolarità contabile è effettuato dal Responsabile del Servizio Finanziario, attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria;

VISTO il T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 267/2000);

## **D E T E R M I N A**

Per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione

1. di integrare la determinazione propria n. 138 in data 8.4.2020, nel modo seguente:

**a)** integrando l'elenco degli esercizi commerciali presso cui saranno spendibili i buoni con la ditta Società Esselunga di Milano, presso i propri punti vendita ubicati nella zona;

**b)** emettendo buoni alimentari con destinatario il Comune senza indicazione del beneficiario finale, che saranno spesi dagli operatori sociali incaricati negli esercizi aderenti, per integrare la disponibilità di derrate alimentari destinate a cittadini aventi diritto, che saranno destinatari di buoni da consegnare agli operatori del banco alimentare interno;

2. di pubblicare l'integrazione dell'elenco degli esercizi sul proprio sito internet e comunicarlo altresì ai beneficiari dei buoni alimentari già consegnati e non ancora spesi, nonché integrare l'elenco sui buoni ancora da emettere.

3. di trasmettere la documentazione relativa alle modalità di utilizzo alla ditta Esselunga Spa al fine della conferma dell'ammissione all'elenco dei commercianti.

Il Responsabile del Servizio

Isabella Colturi

Visto: Il Sindaco  
Sabina Panzeri

---

#### **VISTO DI REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 7 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 295 del 02/05/2020** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **COLTURI ISABELLA** in data **02/05/2020**

---

Non rilevante sotto il profilo contabile

---

#### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 367**

Il 02/05/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **186 del 02/05/2020** con oggetto

**AZIONI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE PER EMERGENZA COVID-19 DETERMINA DI GESTIONE DEI BUONI SPESA – GESTIONE DEI RAPPORTI COMMERCIALI CON I FORNITORI INTEGRAZIONE**

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **COLTURI ISABELLA** il **02/05/2020**

---

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.